

Relatoría del Taller del Caribe Colombiano: Obstáculos al Desarrollo de Bolívar Pobreza y Desigualdad

Doctora: Patricia Martínez Barrios

Cartagena de Indias, 27 de febrero de 2007

El tema que hoy nos ha convocado en este taller para reducir las disparidades regionales en Colombia se ha referido fundamentalmente a un tema de justicia redistributiva, la cual se constituye en elemento clave para garantizar una vida digna con igualdad de oportunidades para todos. La justicia definida por el diccionario de la lengua española significa: *Dar a cada cual lo que le corresponde*, que no es igual a dar a todos lo mismo. Pasa en la vida de las familias, en la que se entregan por igual las oportunidades de salud, educación, recreación, afecto, etc., pero a cada hijo se le da de manera diferenciada aquellos estímulos de acuerdo con las necesidades particulares de cada uno. De tal manera el proceso educativo logra sacar lo mejor de cada persona y aflora a plenitud, los talentos individuales.

Esto es lo que se reclama como gran conclusión general del taller de hoy; que la Costa Caribe colombiana reciba, en justicia un tratamiento diferenciado del resto de las regiones del país en virtud de las características propias de su territorio y de su población. Las evidencias empíricas presentadas en el taller, ratifican este tipo de situación.

La Región tiene como responder con propuestas concretas al gobierno nacional para reducir las disparidades regionales, esto es formulando políticas desde las regiones y para las regiones. Es innegable entonces, que no podemos seguir al margen del diseño de las políticas nacionales, es necesario diseñar políticas regionales que se articulen a las estrategias de desarrollo nacional, y esto, en últimas es hacer Región.

En Colombia no ha ocurrido una reducción de las disparidades regionales, es decir, no ha ocurrido convergencia a nivel departamental, lo cual se refleja en un aumento de las disparidades. Se presenta polarización del desarrollo en el país, especialmente agudizada en los noventa, contrario a las expectativas que se tenían de los efectos del proceso de apertura y de la descentralización en la reducción de las mismas.

La existencia de las disparidades regionales, justifica entonces la búsqueda de la igualdad entre las regiones y en consecuencia, es clara la necesidad de políticas

regionales que reduzcan esas desigualdades. Adicionalmente, son pertinentes otras justificaciones desde diversas perspectivas: éticas, políticas y económicas.

El tema de las desigualdades regionales sigue brillando por su ausencia en los planes nacionales de desarrollo. Así, por ejemplo, en el Plan de Desarrollo 2002 - 2006, se dice fortalecimiento de la democracia local, de la descentralización y del ordenamiento territorial, algo muy abstracto y poco aterrizado a la realidad regional.

El gasto público en Colombia no contribuye a disminuir las disparidades regionales, las transferencias son neutrales, por su mismo esquema de repartición, el pago de pensiones del seguro social, por ejemplo, refleja claramente las disparidades entre regiones desarrolladas y las menos desarrolladas, son las primeras quienes reciben el pago de pensiones de mayor magnitud. El gasto público contribuye a las disparidades regionales, por su esquema regresivo.

En Colombia hay que entender la problemática regional, debe existir un Fondo de Desarrollo Regional, para eliminar el sesgo centralista en la asignación de los recursos y promover la dinámica territorial. Adicionalmente, la educación es un elemento clave para la superación de las disparidades, así como potencializar las regiones periféricas, reconocer la dimensión espacial de la pobreza, respetar identidades regionales, promover la planificación familiar, el fortalecimiento institucional y aumentar la influencia política de la Costa Caribe en el escenario nacional, especialmente en el manejo de la política económica.

Económica y socialmente, Bolívar se caracteriza por: Crecimiento económico entre 1990 - 2004, Bolívar creció 3.1% promedio, estando por encima de Antioquia, Valle y Colombia. Sin embargo, el PIB per cápita, pese a su recuperación, aún sólo representaba en 2004, 82% del promedio nacional. Bolívar sigue teniendo un bajo PIB per cápita comparado con el resto de los departamentos del país.

De igual forma, Bolívar tiene una tasa de alfabetismo por debajo del promedio nacional (84% vs. 88%). El NBI de Bolívar (46.6%) está por encima del promedio nacional y por debajo de otros departamentos en la región. A esto se añade la baja cobertura aún de los servicios públicos.

Es evidente que dentro de los obstáculos al desarrollo del Departamento de Bolívar está la carencia de un sistema integral de información para el desarrollo territorial, lo

cual limita la efectividad de las decisiones de inversión o asignación de los recursos territoriales.

La superación de los obstáculos implica el desarrollo de la agenda interna del departamento. que comprende una serie de propuestas productivas y desarrollo de servicios turísticos e integración física regional (infraestructura vial). No obstante, se destaca también la necesidad de fortalecer las instituciones, para que el crecimiento, la inversión social y el capital humano, realmente se reflejen en un desarrollo económico, así por ejemplo, la definición de la agenda competitiva que responda al departamento que queremos, debe partir de identificar los factores de competitividad con sus metas, y esto debe ser uno de los resultados claves de este taller. Definir derroteros, establecer programas y proyectos, formular un plan estratégico de largo plazo.

El ordenamiento territorial es básico para reorganizar al departamento y responder a las necesidades económicas y sociales del departamento. La concentración y la dualidad económica en el departamento de Bolívar es necesario tenerla en cuenta para la formulación de las políticas regionales.

Lo local es una variable que no existe en nuestros municipios. El departamento no hace presencia en los municipios y la nación sólo ha incrementando la fuerza pública, pero esto no es suficiente, se requiere la puesta en marcha de proyectos productivos para la reactivación económica y social de los municipios.

Existe una evidente preocupación por el desarrollo regional, debido a la reforma a las transferencias, el recorte de los recursos que se propone, se convertiría en otro obstáculo al desarrollo de los departamentos y municipios.

En síntesis, se puede afirmar que los mayores obstáculos al desarrollo, giran en torno a tres temas: Político, Económico y Educativo.

En lo político, incidir para articular las políticas regionales a las estrategias nacionales formuladas a formular en el Plan Nacional de Desarrollo, con una perspectiva micro de aterrizar en lo local los recursos de una descentralización radical. En el corto plazo, escribir a las mesas del congreso y reunirnos con congresistas nacionales para elevar la discusión a estas instancias decisorias, antes del mes de abril, previo a la aprobación del Plan.

Paralelamente a esto, es necesario fortalecer nuestras instituciones como premisa de la eficiencia en las decisiones de inversión y lo más importante, mayor transparencia en la asignación de los recursos, superando la cultura política existente hoy, que presenta algunas características de informalidad. Este proceso debe posibilitar una interacción más estrecha entre las esferas de lo público - privado y la esfera económica, entre el ciudadano y las instituciones, en últimas generar confianza para el desarrollo. Esto en últimas es construir una verdadera gobernabilidad.

En lo económico, trabajar en la agenda interna, que se traduzca en un plan de acción con participación de todos los sectores productivos para desarrollar un modelo de desarrollo, que posibilite la reactivación, el crecimiento de la economía y fomento proyectos productivos en todas las zonas del departamento. Esto es un modelo incluyente, que de cuenta de las potencialidades de desarrollo del departamento y las haga compatible con la participación de las personas en condiciones de vulnerabilidad.

En este aspecto, es necesario entonces revisar el ordenamiento territorial en el departamento, puesto que la geografía, las mismas condiciones de las localidades y su conectividad en términos de infraestructura con la capital del departamento, está generando serias limitaciones al desarrollo integral de la población departamental.

En lo educativo, propender por el acceso a un sistema educativo de calidad obligatorio para todos y prerrequisito para acceder a cualquiera otros bienes del Estado, que reconozca todas las políticas del Estado al ser humano como centro de nuestro interés colectivo.

La evidencia empírica mostrada en las presentaciones de esta tarde, es contundente al afirmar la estrecha relación existente entre pobreza y educación, por lo tanto, para poder superar los problemas de pobreza en Bolívar es necesario fortalecer al sistema educativo en términos de calidad y cobertura.

De igual forma, la movilidad social también se asocia fuertemente a los niveles de educación en la población. Así, entre más niveles de formación tengan las personas, mayores oportunidades tendrán de mejorar su calidad de vida. Caso similar ocurre entre las diferencias en la dotación de capital inicial (incluido el intelectual), como un determinante de la movilidad social en la población, esto significa que aquellas personas con bajo nivel de dotación intelectual, tiene una probabilidad menor de escalar socialmente.

Reiteramos a todos ustedes nuestros agradecimientos por su participación en esta jornada de trabajo, en la cual nos hemos dedicado a Hacer Región, que sin lugar a dudas es un largo camino, pero que ya hemos iniciado y tenemos confianza absoluta en que con el apoyo de todos los habitantes del Caribe Colombiano, lo llevaremos a feliz término.

Muchas Gracias.